

Sayı : 2019/236

14./05/2019

Konu : Denetim Kurullarının Çalışma Usulü ve  
Düzenlenecek Raporlar Hk.

ODALARA 29 NOLU GENELGE

Ticaret Bakanlığı Esnaf, Sanatkârlar ve Kooperatifçilik Genel Müdürlüğünden alınan 03/05/2019 tarih ve E-00043955876 sayılı yazıda; “5362 sayılı Kanununun 58’inci maddesi uyarınca Esnaf ve Sanatkârlar Meslek Kuruluşlarında Denetim Kurullarının Çalışma Usulü ve Düzenlenecek Raporlar Hakkında Tebliğin 20.11.2015 tarihli ve 25938 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe konulduğu, bu Tebliğde, aylık rapor, dönem sonu raporu, Bakanlık talimatına istinaden Birlik Denetim Kurulunca Odalarda yapılacak denetim ile raporlara ilişkin genel ilkelerin ayrıntılı anlatıldığı,

Diğer taraftan Kanununun 52’nci maddesinde kuruluş amaçları dışında faaliyet gösteren veya bu Kanunda belirtilen asli görevlerini Bakanlığın uyarısına rağmen yerine getirmeyen esnaf ve sanatkârlar meslek kuruluşlarının sorumlu organlarının görevlerine son verilmesine ve yerlerine yenilerinin seçilmesine Bakanlığın veya bu kuruluşların buldukları yer Cumhuriyet Başsavcılığının istemi üzerine o yerdeki asliye hukuk mahkemesince karar verileceği,

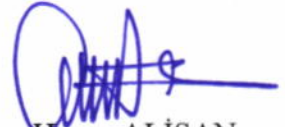
59’uncu maddesinde ise esnaf ve sanatkârlar meslek kuruluşlarının **yetkili organlarının üyeleri ve genel sekreterleri ile personelinin**, görevlerini yerine getirirken görevleriyle ilgili suç teşkil eden fiil ve hareketlerinden ve özellikle bu kuruluşların paraları ile para hükmündeki evrak, senet ve diğer malları aleyhine, bilanço, kesin hesap, rapor, diğer çeşit evrak ve defterleri üzerinde suç işledikleri takdirde, bu suçlardan dolayı **adli olarak kamu görevlileri gibi ceza göreceği**,

Dolayısıyla, esnaf ve sanatkâr meslek kuruluşları denetim kurulları tarafından yapılacak denetimlerin anılan mevzuat hükümleri doğrultusunda yapılmasında gereken özenin gösterilmesi gerektiği” ifade edilmektedir.

Bu kapsamda genelgenin ve Ek’teki Bakanlık yazısının Oda Denetim Kurulu Üyelerinize bilgi verilerek tebliğ edilmesini ve gereğini bilgilerinize rica ederiz.



M. Cengiz ALKIN  
Genel Sekreter



Hasan ALIŞAN  
Başkan

**EKİ:** 03/05/2019 tarihli ve E-00043955876 sayılı Bakanlık yazısı.



T.C.  
TİCARET BAKANLIĞI  
Esnaf, Sanatkarlar ve Kooperatifçilik Genel Müdürlüğü

Sayı : 50660323-421.05-*639 75876*  
Konu : Esnaf ve Sanatkar Meslek  
Kuruluşlarında Denetim  
Kurullarının Çalışma Usulü ve  
Düzenlenecek Raporlar Hakkında

**TÜRKİYE ESNAF VE SANATKÂRLARI KONFEDERASYONUNA**

5362 sayılı Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuruluşları Kanununun 58 inci maddesi gereğince esnaf ve sanatkarlar meslek kuruluşları ile sicil işlemleri Bakanlığımız gözetim ve denetimine tabidir. Bu hüküm doğrultusunda, esnaf ve sanatkarlar meslek kuruluşları denetim kurullarının çalışma usulünü ve denetim kurullarınca düzenlenen raporların usul ve esaslarını belirlemek amacıyla Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuruluşlarında Denetim Kurullarının Çalışma Usulü ve Düzenlenecek Raporlar Hakkında Tebliğ 20.11.2015 tarihli ve 29538 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu Tebliğe göre denetim kurulu, meslek kuruluşunun hesap ve işlemlerini aylık olarak Kanun ve bu Tebliğde belirtilen esaslar çerçevesinde denetler. Aylık denetimden ayrı olarak, meslek kuruluşunun olağan iki genel kurulu arasındaki dört yıllık döneme ilişkin hesap ve işlemleri de yine denetim kurulu tarafından denetlenir. Bu denetimler sonucunda aylık ve dönem sonu raporları hazırlanır.

**Aylık Raporlar**

Tebliğ uyarınca denetim kurulu, meslek kuruluşunun hesap ve işlemlerini Kanun ve Tebliğde belirtilen esaslar çerçevesinde aylık olarak denetler. Aylık denetimlerin sonuçlarını gösteren raporlar; 1 Ocak-31 Mart, 1 Nisan-30 Haziran, 1 Temmuz-30 Eylül, 1 Ekim-31 Aralık tarihleri arasında kapsayacak şekilde nisan, temmuz, ekim ve ocak aylarının on beşinci gününün mesai bitimine kadar bir yazı ekinde yönetim kuruluna sunulur. Raporda, Tebliğin 7'nci maddesinde yer alan denetim konularının incelenmiş olmasına dikkat edilir.

Denetim kurulu tarafından sunulan rapor yönetim kurulunun ilk toplantısında müzakere edilir, tespit ve öneriler doğrultusunda gerekli tedbir ve kararlar alınır.

**Dönem Sonu Raporu**

Meslek kuruluşunun olağan iki genel kurulu arasındaki dört yıllık döneme ilişkin hesap ve işlemlerinin denetimi sonucunda düzenlenen rapor, denetim kurulu raporu olarak genel kurula



Dumlupınar Bulvarı Eskişehir Yolu 9. Km Ek Bina Kat:3 No:30 Çankaya/ANKARA  
Tel:0312 4494386

E-Posta: m.hatipoglu3@gtb.gov.tr  
Fax:03124494306

Bilgi için: MUSTAFA EROL HATİPOĞLU Ticaret Uzmanı

Evrakın elektronik imzalı suretine <http://e-belge.gtb.gov.tr> adresinden 672ac165-bfd1-4e94-82ab-b2e9eff1430d kodu ile erişebilirsiniz.

BELGENİN ASLI ELEKTRONİK İMZALIDIR.

sunulur. Söz konusu raporun kapsamı, denetim kurulunun seçildiği yılın 1 Ocak günü ile bir sonraki seçimin yapıldığı tarihten önceki yılın 31 Aralık günü arasındaki dört yıllık dönemdir. Raporda, Tebliğin 10 uncu maddesinde yer alan denetim konularının incelenmiş olmasınadikkat edilir.

Denetim kurulu hazırladığı denetim raporunu, yönetim kuruluna bir yazı ekinde sunar. Söz konusu rapor, diğer genel kurul belgeleriyle birlikte toplantıdan on beş gün önce ilgili esnaf ve sanatkarlar meslek kuruluşunun Bakanlık e-esnaf ve sanatkar veri tabanındaki (ESBİS) sayfasından üyelerinin bilgisine sunulur ve kuruluşun merkezinde ayrıca incelemeye açık tutulur.

### **Bakanlık Talimatına İstinaden Birlik Denetim Kurulu Tarafından Odaların Denetlenmesi**

Kanunun 23 üncü maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi kapsamında Bakanlık, ihbar veya şikâyet doğrultusunda ya da resen odaların hesap ve işlemlerinin, bağlı bulunulan birliğin denetim kurulu tarafından incelenmesini isteyebilir. Birliklerin denetim kurulları, birliğe bağlı odaların hesap ve işlemlerini Tebliğde belirtilen esaslar çerçevesinde Bakanlık adına inceler ve sonuçlarını konsolide ederek iki ay içerisinde Bakanlığa gönderir.

Anılan madde kapsamında yapılan denetimlerde; oda yönetim kurulu, oda genel sekreteri ve personeli tarafından mizan cetveli, defterler, muhasebe belgeleri ve talep edilen diğer bilgi ve belgeler gecikmeksizin birlik denetim kuruluna verilir ve gerekirse yerinde inceleme imkânı sağlanır.

### **Raporlara İlişkin Genel İlkeler**

Aylık ve dört yıllık dönemlere ilişkin denetimler, denetim kurulu üyeleri tarafından müştereken veya konu itibarıyla ve işbölümü içerisinde tek olarak yapılabilir. Ancak, denetim sonucunda düzenlenen raporlar, kurul olarak ve salt çoğunlukla karara bağlanır ve raporun tüm sayfaları denetim kurulu üyeleri tarafından imzalanır. Kararlara muhalif kalarak, muhalefe şerhi yazmak isteyen üyelerin şerhleri karara yazılır veya yazılı olarak verilen muhalefet şerhleri karara eklenir.

Denetim kurulu tarafından tanzim edilen raporlarda, incelemenin ait olduğu dönem veya tarih aralığı ile türü ve raporun düzenlenme tarihi belirtilir, ihtiyaç görülen istatistiki bilgilere yer verilir.

Raporlar, meslek kuruluşunun tüm işlem ve hesaplarını kapsayacak ve Tebliğde öngörülen hususları ihtiva edecek şekilde ayrıntılı bilgiler içerir. Raporlar sade, açık ve anlaşılır bir dille yazılır ve bu raporlarda mümkün olan en basit kavram ve terimler kullanılır, tereddüde neden olabilecek belirsiz ifadelerden kaçınılır. Raporlarda; gerçeğe aykırı, yanıltıcı, abartılı veya üyeler ve diğer kişiler nezdinde yanlış kanaat uyandırıcı ifadelere yer verilemez.

Denetim kurulu, Tebliğde öngörülen hususlar dışında, gerekli gördüğü konuları da ilave olarak inceleyebilir ve bunların sonuçlarına raporlarda yer verir.

Tebliğin uygulanmasıyla ilgili tereddüt oluşması halinde, Esnaf, Sanatkarlar ve Kooperatifçilik Genel Müdürlüğünün görüşü doğrultusunda hareket edilir. Tebliğ kapsamında düzenlenecek raporlarda Esnaf, Sanatkarlar ve Kooperatifçilik Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanan ve birer örneği ilişikte yer alan örnek denetim raporu formları kullanılır. Ayrıca, formlara <http://esnaf.ticaret.gov.tr/mevzuat/esnaf-ve-sanatkarlar-mevzuati/teblig> web

adresinden de ulaşılabilir.

Diğer taraftan Kanunun,

52 nci maddesinde, kuruluş amaçları dışında faaliyet gösteren veya bu Kanunda belirtilen asli görevlerini Bakanlığın uyarısına rağmen yerine getirmeyen esnaf ve sanatkârlar meslek kuruluşlarının sorumlu organlarının görevlerine son verilmesine ve yerlerine yenilerinin seçilmesine Bakanlığın veya bu kuruluşların buldukları yer Cumhuriyet Başsavcılığının istemi üzerine, o yerdeki asliye hukuk mahkemesince karar verileceği,

59 uncu maddesinde ise, esnaf ve sanatkârlar meslek kuruluşlarının yetkili organlarının üyeleri ve genel sekreterleri ile personelinin, görevlerini yerine getirirken görevleriyle ilgili suç teşkil eden fiil ve hareketlerinden ve özellikle bu kuruluşların paraları ile para hükmündeki evrak, senet ve diğer malları aleyhine, bilanço, kesin hesap, rapor, diğer her çeşit evrak ve defterleri üzerinde suç işledikleri takdirde, bu suçlardan dolayı, adli olarak kamu görevlileri gibi ceza göreceği,

hüküm altına alınmıştır.

Dolayısıyla, esnaf ve sanatkârlar meslek kuruluşları denetim kurulları tarafından yapılacak denetimlerin anılan mevzuat hükümleri doğrultusunda yapılmasında gereken özenin gösterilmesi gerekmektedir.

Bu itibarla, yazımızın tüm esnaf ve sanatkârlar meslek kuruluşlarının (konfederasyon, federasyonlar, birlikler ve odalar) denetim kurullarına tebliğ edilmesi hususunda,

Bilgilerinizi ve gereği ile sonucundan bilgi verilmesini rica ederim.

*e-İmzalıdır*

Necmettin ERKAN

Bakan a.

Genel Müdür

Ekler:

- 1- Yk-1 Oda yönetim kuruluna sunulacak denetim raporu taslağı
- 2- Yk-2 Birlik yönetim kuruluna sunulacak denetim raporu taslağı
- 3- Yk-3 Federasyon yönetim kuruluna sunulacak denetim raporu taslağı
- 4- Yk-4 Konfederasyon yönetim kuruluna sunulacak denetim raporu taslağı
- 5- Gk-1 Oda genel kurullarına sunulacak denetim raporu taslağı
- 6- Gk-2 Birlik genel kurullarına sunulacak rapor taslağı
- 7- Gk-3 Federasyon genel kurullarına sunulacak rapor taslağı
- 8- Konfederasyon genel kuruluna sunulacak rapor taslağı



T.C.  
GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI  
Esnaf ve Sanatkarlar Genel Müdürlüğü

T.C. Gümrük ve Ticaret Bakanlığı ESNAF VE  
SANATKARLAR GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
MEVZUAT VE DENETİM DAİRESİ  
BAŞKANLIĞI  
Tarih: 26.02.2016 15:28  
Sayı: 96884937-421.05-00014042145



Sayı : 96884937-421.05  
Konu : Rapor Taslağı

**DAĞITIM YERLERİNE**

Bilindiği üzere, 20.11.2015 tarihli ve 29538 sayılı Resmi Gazetede "Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuruluşlarında Denetim Kurullarının Çalışma Usulü ve Düzenlenecek Raporlar Hakkında Tebliğ" yayımlanmıştır.

Söz konusu Tebliğin 'Uygulama' başlıklı 14 üncü maddesinde; "... Bu Tebliğ kapsamında düzenlenecek raporlarda Esnaf ve Sanatkarlar Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanan örnek denetim raporu formları kullanılır." hükmü yer almaktadır.

Bu kapsamda, Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuruluşları Denetim Kurullarınca hazırlanması öngörülen örnek denetim raporu formları Genel Müdürlüğümüzce hazırlanmış olup, söz konusu formlar [www.esbis.gtb.gov.tr](http://www.esbis.gtb.gov.tr) adresinde yer almakla birlikte ayrıca ilişikte gönderilmektedir.

Bu doğrultuda;

A- Esnaf ve Sanatkarlar Odası Denetim Kurullarının "YK-1",

B- Esnaf ve Sanatkarlar Odaları Birliği Denetim Kurullarının "YK-2",

C- Esnaf ve Sanatkarlar Federasyonu Denetim Kurullarının "YK-3",

D- Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Konfederasyonu Denetim Kurulunun "YK-4",

formlarını kullanmaları gerekmektedir.

Diğer taraftan, Esnaf ve Sanatkarlar Meslek Kuruluşları Denetim Kurullarınca Genel Kurula sunulacak rapor formu örneği hazırlama çalışmamız devam etmekte olup, konu hakkında bilahare bilgilendirme yapılacaktır.

Konuyla ilgili gerekli hassasiyetin gösterilerek, zamanında ve etkin bir şekilde örnek formların kullanılması suretiyle gerekli çalışmaların yapılması hususunda,

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

**Necmettin ERKAN**

**Bakan a.**

**Genel Müdür**

**Dağıtım:**

- 3045 Esnaf ve Sanatkarlar Odası
- 82 Esnaf ve Sanatkarlar Odaları Birliği
- 13 Esnaf ve Sanatkarlar Federasyonu
- Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Konfederasyonu